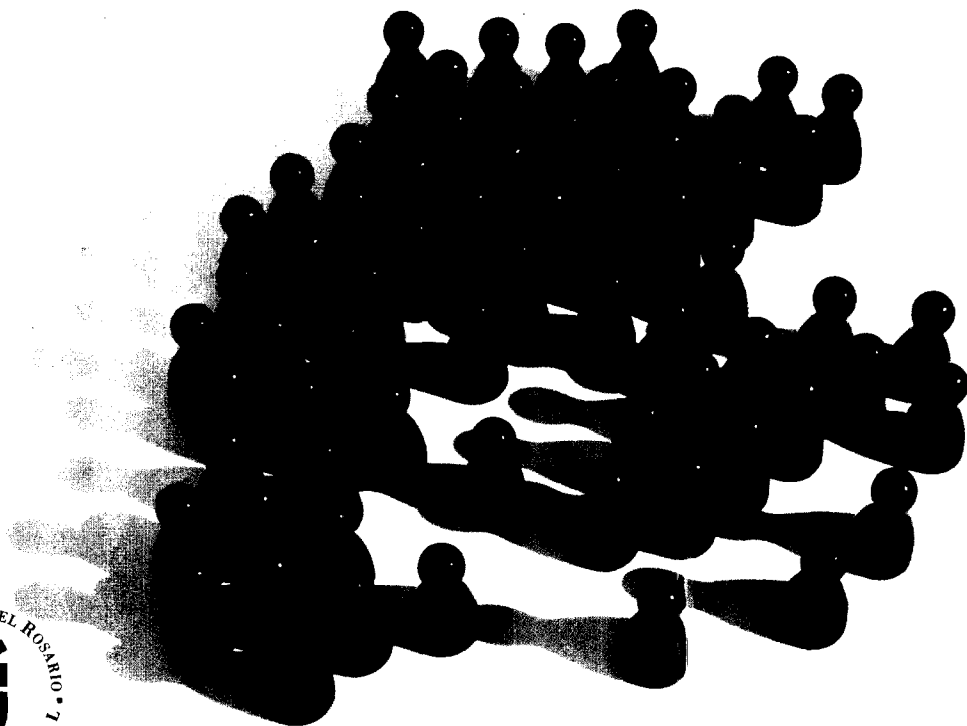


*Lilia Fernanda Benavides Burbano, Beatriz Londoño Toro,  
Sandra Liliana Martínez León, María Teresa Palacios Sanabria,  
Juan Manuel Rodríguez Acevedo, María Lucía Torres Villarreal,  
María Eugenia Vera Castro*

---

# EL PACTO DE CUMPLIMIENTO Y LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS COLECTIVOS



---

*Colección Textos de Jurisprudencia*

# CONTENIDO

Introducción .....	11
--------------------	----

## Capítulo 1

### Aspectos generales de las audiencias especiales para pacto de cumplimiento

La audiencia especial para pacto de cumplimiento y su regulación .....	15
Papel de los magistrados, jueces, Ministerio Público y entidades administrativas en las audiencias especiales para pacto de cumplimiento .....	22
Papel de los jueces y magistrados .....	22
Actuaciones anteriores al pacto de cumplimiento .....	22
Actuaciones durante el pacto de cumplimiento .....	23
Actuaciones posteriores al pacto de cumplimiento .....	25
Papel del Ministerio Público .....	26
Principales problemas detectados en la participación del Ministerio Público en las audiencias especiales para pacto de cumplimiento .....	28
Falta de claridad sobre la obligatoriedad de su participación	28
Participación meramente formal y vacía de contenido .....	29
La congestión .....	29
Recomendaciones .....	30
Papel de las entidades administrativas encargadas de la protección del derecho colectivo .....	30
Sistemas de seguimiento de la sentencia y del pacto de cumplimiento .....	31
Auditorías o Comité de Seguimiento .....	31
La verificación y su relación directa con la participación .....	35

El funcionamiento del Comité de Verificación y Seguimiento	39
La realidad del Comité de Verificación y Seguimiento.	
Análisis del caso de San Andrés .....	40
El caso de la audiencia pública permanente en la acción popular instaurada por contaminación del río Bogotá y fallada en primera instancia por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca .....	44

## Capítulo 2

Líneas jurisprudenciales con relación a las audiencias especiales para pacto de cumplimiento	
Naturaleza jurídica del pacto de cumplimiento .....	48
Incentivos cuando se logra el pacto de cumplimiento .....	52
La tesis garantista .....	53
La tesis garantista con condicionamientos .....	57
La argumentación que niega el incentivo en las audiencias especiales para pacto de cumplimiento .....	58

## Capítulo 3

Presentación de los resultados de la investigación realizada sobre audiencias públicas para pacto de cumplimiento	
¿Quiénes son los actores populares? .....	63
¿Qué derechos colectivos se pide proteger en las acciones? .....	63
Participación en las audiencias y aspectos logísticos	
y operativos de las mismas .....	65
Cumplimiento del horario en las audiencias públicas para pacto de cumplimiento .....	65
Asistencia de las partes en las audiencias especiales .....	68
Asistencia del actor popular .....	68
Asistencia de los demandados .....	69
Asistencia del Ministerio Público .....	69
Asistencia de otras autoridades a la audiencia .....	70
Asistencia de coadyuvantes .....	71
Asistencia de intervinientes miembros de la comunidad .....	71

Distribución de la participación de los actores populares	
en las audiencias públicas por regiones .....	72
Características del lugar en que se realizaron	
las audiencias .....	72
Comodidad de los asistentes .....	72
Condiciones de audición .....	75
Ayudas audiovisuales .....	75
Condiciones de ventilación del lugar de la audiencia .....	76
Condiciones de iluminación del lugar de la audiencia .....	76
Ubicación de las partes en el lugar de la audiencia .....	76
Manejo de los tiempos en las audiencias especiales	
para pacto de cumplimiento .....	76
Desarrollo de la audiencia .....	77
Concurrencia de los miembros de la sala de decisión .....	77
Identificación y presentación de quienes intervienen	
en la audiencia .....	78
Fijación previa de la metodología de la audiencia .....	78
Identificación de los fines de la acción .....	78
Claridad y especificidad en la exposición del demandado	
o demandados .....	79
Intervención de coadyuvantes en la audiencia .....	79
Presentación de proyecto de pacto por parte del juez .....	81
Presentación de propuesta de pacto por los actores	
populares .....	83
Presentación de propuesta de pacto por los demandados .....	84
Manejo de los problemas e interferencias en la audiencia	
por parte del juez .....	86
Manejo adecuado de los tiempos de intervención y debate .....	86
Resultados de la audiencia .....	86
Casos en los cuales se logra llegar a un pacto	
de cumplimiento .....	86
Objeto del acuerdo en los casos en que se logró el pacto .....	88
a) Realización de obras .....	88
b) Indemnización pecuniaria .....	88

c) No realización de obras .....	89
d) Incentivo .....	89
e) Logro de otros acuerdos .....	89
Incentivo cuando se logra pacto de cumplimiento .....	90
Conclusiones .....	90
Bibliografía .....	92
Anexos .....	96
Anexo 1. Tribunal Contencioso Administrativo de Nariño .....	97
Anexo 2. Tribunal Administrativo de Cundinamarca .....	103
Anexo 3. Tribunal Administrativo de Antioquia .....	108
Anexo 4. Tribunal Administrativo de Cundinamarca .....	117
Anexo 5. Tribunal Contencioso Administrativo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina .....	159